



## GYŐR-MOSON-SOPRON VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Tóth Mária asszony részére  
polgármester

Iktatószám: GY/04/1004-2/2023.  
Ügyintéző: dr. Józsa Viktória  
Telefonszám: (96) 795-717

Újrónafő Község  
Önkormányzata

Tárgy: értesítés törvényességi felhívásról

**Tisztelt Polgármester Asszony!**

A Győr-Moson-Sopron Vármegyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdés b) pontjában biztosított törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva felülvizsgálta Újrónafő Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi adókról szóló 1/2016. (II. 10.) önkormányzati rendeletét és megállapította, hogy az jogszabálysértő rendelkezést tartalmaz, ezért a Kormányhivatal az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján törvényességi felhívást tett, amely jelen levél mellékleteként megküldésre kerül.

A törvényességi felhívásban megjelölt határidő figyelembevételével szíveskedjék a szükséges intézkedéseket megtenni, és arról **a Nemzeti Jogszabálytár Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás felületén írásban tájékoztatást adni.**

Győr, 2023. szeptember „12.”

Tisztelettel,



Melléklet: 1 db





## GYŐR-MOSON-SOPRON VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL

**Újrónafő Község Önkormányzatának  
Képviselő-testülete**

Iktatószám: GY/04/1004-1/2023.

Ügyintéző: dr. Józsa Viktória

Telefonszám: (96) 795-717

Tárgy: törvényességi felhívás

### **Tisztelt Képviselő-testület!**

A Győr-Moson-Sopron Vármegyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdés b) pontjában biztosított törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva felülvizsgálta Újrónafő Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi adókról szóló 1/2016. (II. 10.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Ör.) és megállapította, hogy az jogszabálysértő rendelkezést tartalmaz, ezért az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján az alábbi

### ***törvényességi felhívást***

teszi.

Az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése szerint feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot.

Az Mötv. 13. § (1) bekezdés 13. pontja a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok közé sorolja – többek között – a helyi adóval kapcsolatos feladatokat.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 1. § (1) bekezdése szerint e törvény felhatalmazása és rendelkezései szerint a települési önkormányzat képviselő-testülete rendelettel az önkormányzat illetékességi területén helyi adókat, valamint települési adókat vezethet be. A Htv. 1/A. § (1) bekezdése szerint a települési önkormányzat az illetékességi területén rendelettel olyan települési adót, települési adókat vezethet be, amelyet vagy amelyeket törvény nem tilt. A települési önkormányzat települési adót – a termőföld, a termőföld tulajdonjoga, a termőföldre ingatlan-nyilvántartásba bejegyzett vagyoni értékű jog kivételével – bármely adótárgyra megállapíthat, feltéve, hogy arra nem terjed ki törvényben szabályozott közteher hatálya. A települési adónak nem lehet alanya állam, önkormányzat, szervezet, továbbá – e minőségére tekintettel – vállalkozó.

A koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében szükséges helyi adó intézkedésről szóló 535/2020. (XII. 1.) Korm. rendeletben a helyi önkormányzatok számára a 2021.

és 2022. évre adóemelési, valamint új adó bevezetési tilalom került megállapításra. Előírásra került továbbá a helyi önkormányzatok számára, hogy a 2020. december 2. napján hatályos adórendelet szerinti adómentességet, adókedvezményt a 2021. és 2022. évben is biztosítani kell. 2023. január 1. napjától a fenti korlátozások feloldásra kerültek.

Fentiekre tekintettel a Kormányhivatal felülvizsgálta a helyi önkormányzatok képviselő-testületei által 2023. január 1. napján hatályba lépett, valamint az azt követően módosított vagy újonnan elfogadott helyi adó és települési adó tárgyú önkormányzati rendeleteit.

A Kormányhivatal az Ör. vizsgálata során az alábbiakat állapította meg.

**Az Ör. II. címe az építményadóról rendelkezik. Az Ör. 3. § (1) bekezdése alapján az adó éves mértéke a kizárólag lakás céljára szolgáló építmény esetében, amennyiben az építményt a tulajdonosa vagy annak a közeli hozzátartozója életvitelszerűen használja: 50 Ft/m<sup>2</sup>.**

**Az Ör. 3. § (2) bekezdése szerint az (1) bekezdéstől eltérően a vállalkozás céljára használt üzlet, műhely, raktár esetén: 500 Ft/m<sup>2</sup>, illetve a kizárólag lakás céljára szolgáló építmény esetében, amennyiben az építményt nem a tulajdonosa vagy annak a közeli hozzátartozója életvitelszerűen használja 300 Ft/m<sup>2</sup>.**

A Htv. 2. §-a előírja, hogy **az önkormányzat adómegállapítási joga az e törvényben meghatározott adóalanyokra és adótárgyakra terjed ki.**

A Htv. 6. § a) pontja szerint **az önkormányzat adómegállapítási joga arra terjed ki, hogy a második részben meghatározott adókat vagy azok valamelyikét bevezesse, a már bevezetett adót hatályon kívül helyezze, illetőleg módosítsa, azonban az évközi módosítás naptári éven belül nem súlyosbíthatja az adóalanyok adóterheit.**

A Htv. 11. § (1) bekezdése szerint adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lévő építmények közül **a lakás és a nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész** (a továbbiakban együtt: építmény).

A Htv. 12. § (1) bekezdése alapján az adó alanya az, aki a naptári év (a továbbiakban: év) első napján az építmény tulajdonosa. Több tulajdonos esetén a tulajdonosok tulajdoni hányadaik arányában adóalanyok. Amennyiben az építményt az ingatlan-nyilvántartásba bejegyzett vagyoni értékű jog terheli, az annak gyakorlására jogosult az adó alanya.

A Htv. 12. § (2)-(3) bekezdései alapján valamennyi tulajdonos által írásban megkötött és az adóhatósághoz benyújtott megállapodásban a tulajdonosok az adóalanyisággal kapcsolatos jogokkal és kötelezettségekkel egy tulajdonost is felruházhatnak. Társasház, -garázs és -üdülő esetén a tulajdonosok önálló adóalanyok, a közös használatú helyiségek után az adó alanya az említett közösség.

A Htv. 52. § (1) bekezdés 11. pontja szerint nem lakáscélú épület: az az épület, épületrész, amely nem minősül a 8. pont szerinti lakásnak.

A Htv. 52. § (1) bekezdés 47. pontja szerint egyéb nem lakás céljára szolgáló épület: az ingatlan-nyilvántartási bejegyzés alapján garázsnek, gépjárműtárolónak, raktárnak, üvegháznak, műhelynek, szerviznek, üzemnek, üzemcsarnoknak, pincének, prэшáznak, hűtőháznak, gyárnak minősülő vagy ilyenként feltüntetésre váró épület, épületrész, továbbá a melléképület és a melléképületrész.

A Kúria Önkormányzati Tanácsa Köf.5.066/2013/4. és Köf.5.049/2014/5. számú határozataiban kifejtette, hogy „a Helyi adó tv. nem ad mozgásteret, döntési alternatívát az önkormányzatok számára az adóalanyok és az adótárgyak tekintetében. A Helyi adó tv. 2. §-a kógens szabály, amelyből az következik, hogy az adó alanya és az adó tárgya az önkormányzati rendeletben a törvényi szabályokhoz igazodhat csupán. Az önkormányzat nem érvényesítheti adópolitikáját oly módon, hogy a Helyi adó tv.-ben meghatározott adótárgyak között „válogat”.

**A Kormányhivatal törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva megállapította, hogy az Ör. 3. § (1)-(2) bekezdései az építményadó esetében az adótárgyak körét a Htv. 11. §-ában foglalt rendelkezéstől eltérően szabályozzák, tekintettel arra, hogy az Ör. a nem lakás céljára szolgáló építmények közül a vállalkozás céljára használt üzletet, műhelyt, raktárt nevesíti, ezen építményekre állapít meg adómértéket, míg más nem lakás céljára szolgáló építmények vonatkozásában, továbbá a nem vállalkozás célú hasznosítás esetén az Ör. adómértéket nem tartalmaz.**

**A Kormányhivatal törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva megállapította továbbá azt, hogy az Ör. 3. § (2) bekezdése az Ör. 3. § (1) bekezdésétől eltérően kiveszi az adótárgyak közül a lakás céljára szolgáló építményt, amennyiben azt nem életvitelszerűen használják, erre az esetre az Ör. adómértéket sem határoz meg.**

**A Kormányhivatal a hivatkozott jogszabályhelyekre és a Kúria gyakorlatára tekintettel rögzíti, hogy a Htv. nem hatalmazza fel az önkormányzatot az adótárgyak körének szűkítésére, ennek okán az Ör. 3. § (1)-(2) bekezdései jogszabálysértőek.**

**A Kormányhivatal rögzíti továbbá, hogy az Ör. 3. § (1)-(2) bekezdései nem felelnek meg a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 2. § (1) bekezdésében foglalt normavilágosság és egyértelmű szabályozási tartalom alapvető követelményének sem.**

**A Kormányhivatal felhívja a figyelmet, hogy az Ör. építményadóra vonatkozó adótárgy évközbeli módosítása és az ahhoz kapcsolódó adómérték megállapítása – a Htv. 6. § a) pontjára figyelemmel – nem súlyosbíthatja az adózók terheit.**

**Tisztelt Képviselő-testület!**

Az Möt. 134. § (1) bekezdésében előírtaknak megfelelően szíveskedjen a felhívásban foglaltakat **legkésőbb a kézbesítést követő 45. napon** megvizsgálni, és az annak alapján tett intézkedéséről vagy egyet nem értéséről ugyanezen határidőn belül a Kormányhivatalt **a Nemzeti Jogszabálytár Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás (a továbbiakban: NJT TFÍK) felületén írásban tájékoztatni.**

A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet 5. § (1) bekezdés utolsó mondata alapján jelen törvényességi felhívást **az NJT TFÍK felületére történő feltöltéssel kézbesítettnek kell tekinteni.**

A Kormányhivatal felhívja a Képviselő-testület figyelmét, hogy az Möt. 134. § (2) bekezdése szerint a törvényességi felhívás eredménytelensége esetén a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörben dönt.

Győr, 2023. szeptember „12.”

Tisztelettel,

